

**«LA CORTE DI GIUSTIZIA DELL'UE: PROFILI ISTITUZIONALI,
COMPETENZE, FUNZIONAMENTO»**

18 maggio 2023

Prof. Vincenzo Valentini (Referendario della Corte di giustizia dell'UE
- Università «Guglielmo Marconi»)

Corso di formazione per giudici tributari

□ Sede della Rappresentanza del Parlamento Europeo

■ Via IV Novembre, 149 - Roma

Schema della presentazione

1. Qualche approfondimento sull'ordinamento della Corte di giustizia
2. Il trattamento di una causa (impugnazione) dinanzi alla Corte di giustizia dalla A alla Z



1.

Qualche approfondimento sull'ordinamento della Corte di
giustizia

Fonti del processo dinanzi alla Corte

- TUE (art. 19), TFUE (artt. 251-281)
- Statuto della Corte di Giustizia (Protocollo n. 3)
- Regolamento di procedura della Corte di giustizia
- Atti di «soft law»:
 - ❑ Raccomandazioni all'attenzione dei giudici nazionali, relative alla presentazione di domande di pronuncia pregiudiziale
 - ❑ Istruzioni pratiche alle parti, relative alle cause proposte dinanzi alla Corte

Ruolo dell'articolo 19 TUE

- Assicura il rispetto del diritto nell'interpretazione e applicazione dei trattati – 19(2) TUE
- Rafforzamento dell'integrazione
- Innovazione
- ❑ Es. Principi generali
- ❑ Competenza nelle relazioni esterne

Competenze art. 19, par. 3, TUE

Si pronuncia su:

- Ricorsi presentati da
 - Uno Stato membro
 - Una istituzione
 - Una persona fisica o giuridica
- In via pregiudiziale
 - Su richiesta delle giurisdizioni nazionali
- Negli altri casi previsti dai Trattati

Ambito di applicazione

- Dopo Lisbona
 - Competenza piena
 - **Eccetto**
 - PESC
 - » Art. 24, par. 1 TUE e 275 TFUE; art. 40 TUE
 - SLSG
 - » Ordine pubblico e salvaguardia sicurezza interna art. 276 TFUE

Ordinamento della Corte di giustizia

- 27 giudici e 11 avvocati generali
- Nomina, durata mandato: artt. 253, 255 TFUE
- **Approfondimento:**
 1. Presidente e Vice-presidente
 2. Sezioni
 3. Avvocato Generale
 4. Cancelliere/Cancelleria
 5. Regime linguistico

Composizione 253 TFUE

- Giudici e avvocati generali scelti tra personalità che offrano garanzie di indipendenza e che riuniscano le condizioni richieste per esercitare nei rispettivi Paesi le più alte funzioni giurisdizionali ovvero giureconsulti di notoria competenza
- Nominati di comune accordo per sei anni dai governi degli SM
 - Rinnovo parziale ogni tre anni
- Uno per Stato membro

1. Presidente e Vicepresidente

- **Art. 9 bis St.**
 - ❑ I giudici eleggono nel loro ambito il presidente e il vicepresidente, per una durata di tre anni. Il loro mandato è rinnovabile
 - ❑ subito dopo il rinnovo parziale (art. 8 RP)
- **Attribuzioni del Presidente (art. 9 RP)**
 - ❑ Rappresenta la Corte
 - ❑ Dirige i lavori della Corte
 - ❑ Presiede le riunioni generali, nonché le udienze e le deliberazioni della seduta plenaria e della grande sezione
- **Il Vicepresidente**
 - ❑ Carica introdotta nel 2012
 - ❑ Assiste il presidente nell'esercizio delle sue funzioni e lo sostituisce in caso di impedimento (art. 10 RP)
 - ❑ Funzioni giurisdizionali (Dec. 2012/671):
 - ✓ *Provvedimenti cautelari (Artt. 278 e 279 TFUE)*
 - ✓ *Impugnazioni contro decisioni Trib. che respingono domande di intervento*
 - ✓ *Impugnazioni avverso decisioni Trib. in materia di misure cautelari*

2. Sezioni della Corte di giustizia (art. 16 St.)

- **Sezioni a tre e a cinque giudici**

- ❑ La Corte di giustizia istituisce nel proprio ambito sezioni composte di tre e di cinque giudici.
- ❑ I giudici eleggono nel loro ambito i presidenti delle sezioni. I presidenti delle sezioni di cinque giudici sono eletti per una durata di tre anni. Il loro mandato è rinnovabile una volta.
- ❑ Sezioni da I a V a cinque giudici e da VI a X a tre giudici

- **La grande sezione**

- ❑ Comprende quindici giudici.
- ❑ Presieduta dal presidente della Corte e ne fanno parte anche il VP, tre presidenti di sezione a cinque giudici, nonché altri giudici.
- ❑ La Corte si riunisce in grande sezione quando lo richieda uno Stato membro o un'istituzione dell'Unione che è parte in causa

- **Assemblea plenaria**

- ❑ Qualora reputi che un giudizio pendente dinanzi ad essa rivesta un'importanza eccezionale
- ❑ Procedimenti di dichiarazione dimissioni per Mediatore, membri Commissione e Corte dei Conti

3. Avvocato Generale

- Membro a tutti gli effetti della Corte
- Stesse norme relative alla nomina, stesso status (Tit. I St.)
- 11 AG, 5 permanenti 6 a rotazione
- Non è un procuratore
- Non è assoggettato ad alcuna autorità
- Non difende nessun interesse
- Non è un giudice (non partecipa alle deliberazioni)
- Redige conclusioni, scritte e motivate, non vincolanti per la Corte
- Partecipa al procedimento (advisor)
- Altri poteri

4. Cancelliere/ Cancelleria

- Cancelliere
 - Nominato dalla Corte (votazione, inclusi AG)
 - Riceve, trasmette e conserva tutti i documenti e provvede a notifiche
 - Dirige i servizi e è responsabile della gestione del personale, dell'amministrazione e del bilancio
 - Cancelliere aggiunto
- Cancelleria
 - Suddivisa in due unità
 - Gestione dei fascicoli processuali (fascicoli italiani, nell'Unità A)
 - «Fiches vertes» (ormai elettroniche)



5. Regime linguistico

- Istituzione multilinguistica: 24 lingue processuali
- Servizio di traduzione
- Interpretariato durante le udienze
- Determinazione della lingua processuale (art. 37 RP):
 - *Ricorsi diretti: sceglie il ricorrente*
 - *Impugnazioni: lingua della decisione del TRIB impugnata*
 - *Pregiudiziali: lingua del giudice del rinvio*

2.

Il trattamento di una causa (impugnazione) dinanzi alla Corte di giustizia dalla A alla Z

4 parti:

1. Fase scritta
2. Trattamento interno della causa
3. Fase orale (eventuale)
4. Fase finale del processo

1. Fase scritta: Impugnazione

- **Articolo 256, paragrafo 1, secondo comma, TFUE**

- ☐ *Le decisioni emesse dal TRIB possono essere oggetto di impugnazione dinanzi alla Corte di giustizia per i soli motivi di diritto e alle condizioni ed entro i limiti previsti dallo Statuto.*

- **Articolo 56 St.**

- ☐ *Può essere proposta impugnazione dinanzi alla Corte, entro un termine di due mesi a decorrere dalla notifica della decisione impugnata, contro le decisioni del TRIB che:*
 - ✓ concludono il procedimento
 - ✓ che decidono parzialmente la controversia nel merito o
 - ✓ che pongono termine ad un incidente di procedura relativo ad un'eccezione di incompetenza o di irricevibilità.
- ☐ *L'impugnazione può essere proposta da qualsiasi parte che sia rimasta parzialmente o totalmente soccombente nelle sue conclusioni.*
- ☐ *SM o istit. che non siano intervenuti dinanzi al TRIB possono proporre impugnazione*

1. Fase scritta: proposizione impugnazione

- L'impugnazione è proposta con il deposito di un ricorso presso la cancelleria:
 - della Corte o
 - del TRIB
- Cancelleria TRIB trasmette immediatamente alla cancelleria della Corte il fascicolo del giudizio di primo grado
- No registrazione udienza dinanzi al TRIB.
 - Corte non può controllare cosa è successo durante l'udienza dinanzi al TRIB, spetta alle parti fornirne la prova

1. Fase scritta: British Airways (i)

- Causa C-122/16 P, sentenza (GS) del 14 novembre 2017
- Relazione tra:
 - ❑ motivi di ordine pubblico rilevati d'ufficio e
 - ❑ principio del *ne ultra petita*
- Quando il giudice dell'UE rileva d'ufficio un motivo di ordine pubblico:
 - ❑ il suo potere di annullamento è limitato dal principio del *ne ultra petita*?
 - ❑ O, anche in deroga a tale principio, deve trarre tutte le conseguenze di diritto derivanti dall'accoglimento del motivo di ordine pubblico e se del caso andare anche oltre le conclusioni delle parti?

1. Fase scritta: British Airways (ii)

- BA e altre compagnie aeree partecipano ad un cartello → Commissione sanziona i partecipanti al cartello
- Le altre compagnie aeree impugnano la decisione dinanzi al TRIB chiedendo nelle loro conclusioni, l'annullamento integrale della decisione
- BA impugna la decisione MA conclude all'annullamento parziale
- TRIB, nella sentenza, rileva d'ufficio un motivo di ordine pubblico:
 - ❑ Violazione dell'obbligo di motivazione da parte della Commissione
 - ❑ Contraddizione tra motivi e dispositivo della decisione della Commissione
 - *Annulla per questo solo motivo la decisione (per tutti i ricorsi), ma nel caso di BA si ritiene limitato dal principio del ne ultra petita e annulla solo parzialmente la decisione in conformità con le conclusioni di BA*
- BA impugna sentenza TRIB dinanzi alla Corte: errore di diritto, quando rileva d'ufficio un motivo di ordine pubblico, il principio del *ne ultra petita* non si applica

1. Fase scritta: British Airways (iii)

- Corte:
 - Secondo giurisprudenza, una decisione che non è stata impugnata dal destinatario entro i termini diviene definitiva nei suoi confronti (giudicato amministrativo)
 - Giurisprudenza basata sulla considerazione che i termini di impugnazione sono intesi a garantire la certezza del diritto evitando che atti dell'UE produttivi di effetti giuridici vengano rimessi in discussione all'infinito
 - Nel contenzioso di legittimità dell'UE, sono le parti che hanno l'iniziativa del processo e che circoscrivono l'oggetto della controversia
 - Certo potere del giudice UE di rilevare d'ufficio motivi di ordine pubblico MA tale potere non permette al giudice di modificare d'ufficio le conclusioni formulate da un ricorrente.

1. Fase scritta: Rappresentanza

- **Artt. 19 St., 119 RP e punti 2 a 4 istruzioni pratiche alle parti**
 - ❑ Gli SM così come le istituzioni dell'UE sono rappresentati davanti al giudice UE da un agente nominato per ciascuna causa (che può essere assistito da un consulente o da un avvocato);
 - ❑ Le altre parti devono essere rappresentate da un avvocato (nozione uniforme ricavata dalle specifiche direttive relative all'esercizio della professione forense).
- **Articoli 43 a 47 RP Privilegi , immunità e agevolazioni**
 - ✓ Immunità per parole pronunciate e scritti
 - ✓ Atti e documenti esenti da sequestro
 - ✓ Libertà di spostamento per l'espletamento dei loro incarichi
- **Art. 119 RP: Agenti e avvocati devono depositare in cancelleria**
 - ✓ atto ufficiale o procura rilasciata dalla parte rappresentata
 - ✓ certificato da cui risulti abilitazione a patrocinare dinanzi ad un organogiurisdizionale UE
 - ❑ In caso di mancato deposito cancelliere assegna un termine adeguato per produzione. In mancanza di produzione, Presidente, sentiti GR e AG decide sulla ricevibilità
 - ❑ La prova della qualità di rappresentante deve poter essere fornita, dietro semplice domanda, in qualunque fase del procedimento.

1. Fase scritta: Termini

- Artt. 49 a 52 RP
- **Computo dei termini**
 - ❑ Non incluso giorno in cui si verifica l'evento dal momento in cui inizia il computo del termine
 - ❑ I termini non sono sospesi durante le ferie giudiziarie
 - ❑ Se scadenza sabato, domenica o giorno festivo, termine prorogato fino a fine giorno lavorativo successivo
 - ❑ «delai de distance» termini prorogati forfettariamente di 10 gg. In ragione della distanza

1. Fase scritta: Ammissione preventiva delle impugnazioni (i)

- Modifica del 2019: Introdotto art. 58 bis nello St. e e artt. 170 bis e ter nel RP
- Esame impugnazioni subordinato alla ammissione preventiva se decisione del TRIB ha ad oggetto una decisione di una commissione di ricorso indipendente di un ufficio o agenzia dell'unione, in particolare:
 - EUIPO (ufficio europeo proprietà intellettuale)
 - Ufficio comunitario delle varietà vegetali
 - Agenzia europea per le sostanze chimiche
 - Agenzia europea per la sicurezza aerea
- L'impugnazione è ammessa, in tutto o in parte, quando essa solleva una questione importante per l'unità, la coerenza o lo sviluppo del diritto dell'Unione.
- Art. 62 St. per riesame

1. Fase scritta: Ammissione preventiva delle impugnazioni (ii)

- **Procedura:**

- ❑ Ricorrente allega domanda di ammissione dell'impugnazione in cui espone la questione importante che l'impugnazione solleva per l'unità la coerenza o lo sviluppo del diritto UE
- ❑ Mancanza della domanda → irricevibilità
- ❑ Lunghezza max. 7 pagine
- ❑ Decisione: ordinanza motivata adottata da sezione ad hoc (*Chambre d'admission des pourvois*) composta da VP, giudice relatore e presidente della sezione a tre cui appartiene il giudice relatore.

- Qualora impugnazione ammessa, il procedimento prosegue normalmente

1. Fase scritta: Notifica, Comparsa di risposta

- L'atto di impugnazione è notificato alle altre parti nella causa svoltasi dinanzi al TRIB (art. 171 RP)
- Tali parti, che abbiano un interesse all'accoglimento o al rigetto dell'impugnazione, possono presentare una comparsa di risposta (art. 172 RP)
 - nel termine (improrogabile) di due mesi dalla notifica
 - le conclusioni della comparsa di risposta tendono all'accoglimento o al rigetto, totale o parziale, dell'impugnazione (art. 174 RP)
 - possono essere presentati motivi o argomenti diversi presentati dal ricorrente MA
 - non può richiedersi l'annullamento della sentenza impugnata riguardo ad una decisione del TRIB diversa da quella impugnata nell'impugnazione principale...
→ deve essere introdotta un'impugnazione incidentale

1. Fase scritta: replica e controreplica

Art. 175 RP

L'atto di impugnazione e la comparsa di risposta possono essere integrati con una replica e una controreplica solo quando, a seguito di domanda debitamente motivata proposta dal ricorrente nel termine di sette giorni dalla notifica della comparsa di risposta, il presidente lo ritenga necessario, sentiti il giudice relatore e l'avvocato generale, segnatamente al fine di consentire al ricorrente di esporre la sua posizione in merito a :

1. un'eccezione di irricevibilità o
2. ad elementi nuovi indicati nella comparsa di risposta

1. Fase scritta: impugnazione incidentale

- Istituto non previsto dallo St.; modifica RP 2012;
- Art 176 RP: le parti menzionate dall'art. 172 RP possono presentare un'impugnazione incidentale nello stesso termine previsto per la presentazione della comparsa di risposta.
- L'impugnazione incidentale è proposta con atto separato, distinto dalla comparsa di risposta (a pena di irricevibilità).
- Le conclusioni dell'impugnazione incidentale tendono:
 - all'annullamento, totale o parziale, della decisione del TRIB;
 - all'annullamento di una decisione, espressa o tacita, relativa alla ricevibilità del ricorso proposto dinanzi al TRIB.
- Esempi:
 - Annullamento sentenza nella parte in cui TRIB respinge eccezione di irricevibilità
 - Errore di diritto da parte del TRIB su questioni che porterebbero comunque al rigetto del ricorso di primo grado (es., in materia antidumping ,C-236/17).
- Previsto nuovo scambio di memorie (risposte ed eventualmente repliche e controrepliche, Artt .179 e 180 RP)

1. Fase scritta: Intervento

Artt. 40 St.

- SM e istituzioni UE possono intervenire nelle controversie proposte alla Corte
- Uguale diritto spetta agli organi e agli organismi UE e ad ogni altra persona se possono dimostrare di avere un interesse alla soluzione della controversia sottoposta alla Corte.
- Le persone fisiche o giuridiche non possono intervenire nelle cause fra SM, fra istituzioni UE, o fra SM da una parte e istituzioni dall'altra [*Problematico in aiuti di stato*]
- Le conclusioni dell'istanza d'intervento possono avere come oggetto soltanto l'adesione alle conclusioni di una delle parti
- Art. 129 a 132 RP
 - Intervento: accessorio alla causa principale; non attribuisce gli stessi diritti procedurali delle parti (no possibilità di chiedere udienza); interveniente accetta la causa nello Stato in cui si trova all'atto dell'intervento.
 - Procedura: Istanza di intervento (se accolta), memoria di intervento, eventuali risposte
- Distinzione tra intervento dinanzi a TRIB e intervento nel giudizio di impugnazione.
- Quid nel caso di cause pilota?

FINE DELLA FASE SCRITTA

2. TRATTAMENTO INTERNO



2. Trattamento interno:

- Ricezione in cancelleria
- Designazione di un giudice relatore (art. 15 RP): no SM interessato
- Designazione di un avvocato generale (art. 16 RP)
- Analisi da parte della cancelleria del ricorso
 - Eventuali «fiches vertes»
- Pre-analisi dalla ricerca e documentazione
- Eventuale procedura di ammissione preventiva

2. Trattamento interno:

- Eventuali incidenti di procedura
- Riunione delle cause (articolo 54 RP)
 - Cause della medesima natura aventi lo stesso oggetto, possono essere riunite per ragione di connessione
- Sospensione del procedimento (articolo 55 RP)
 - Es. nel caso di connessione tra cause pendenti dinanzi alla Corte e al TRIB (art. 54 (3) St.):
 - *Ricorso in carenza di persona fisica/giuridica of SM dinanzi a TRIB e ricorso di istituzione dinanzi alla Corte*
 - *Azione di annullamento di PF/G o SM dinanzi al TRIB e pregiudiziale di validità dinanzi Corte*
 - *Stessa questione interpretativa dinanzi alla Corte e al TRIB*
 - *Caso Comune di Milano riguardante l'EMA (Agenzia europea dei medicinali)*

2. Trattamento interno:

- Relazione preliminare (rapport préalable)
- Trattamento normale:
 - attribuzione alla sezione
 - conclusioni sì o no
 - udienza sì o no
- Invio all'avvocato generale per accettazione
- Invio alla RG

2. Trattamento interno:

Possibile trattamento per via di ordinanza motivata:

- **Impugnazioni: Art. 181 e 182 RP**

- ❑ *Quando l'impugnazione, principale o incidentale, è in tutto o in parte manifestamente irricevibile o manifestamente infondata, la Corte, su proposta del GR, sentito l'AG, può respingere in qualsiasi momento, totalmente o parzialmente, l'impugnazione con ordinanza motivata.*
- ❑ *Art. 182 RP: impugnazione manifestamente fondata*

- **Rinvii pregiudiziali: art. 99 RP**

- ❑ *Quando una questione pregiudiziale (i) è identica a una questione sulla quale la Corte ha già statuito, (ii) quando la risposta a tale questione può essere chiaramente desunta dalla giurisprudenza o (iii) quando la risposta alla questione pregiudiziale non dà adito a nessun ragionevole dubbio, la Corte, su proposta del GR, sentito l'AG, può statuire in qualsiasi momento con ordinanza motivata.*

2. Trattamento interno:

Misure di organizzazione del procedimento

- **Art. 24 St.**
 - ❑ La Corte può richiedere alle parti di produrre tutti i documenti e di dare tutte le informazioni che essa reputi desiderabili. In caso di rifiuto ne prende atto.
 - ❑ La Corte può parimenti richiedere agli SM e alle istit. che non siano parti in causa tutte le informazioni che ritenga necessarie ai fini del processo.
- **Art. 61 RP**
 - ❑ La Corte può invitare le parti (o gli interessati) a rispondere per iscritto a taluni quesiti, entro un termine da essa stabilito, o in occasione dell'udienza di discussione. Le risposte scritte sono comunicate alle altre parti.
 - ❑ Quando è organizzata un'udienza: concentrazione delle arringhe.
- **Art. 62 RP**
 - ❑ GR o AG possono disporre misure di organizzazione

2. Trattamento interno:

Misure istruttorie

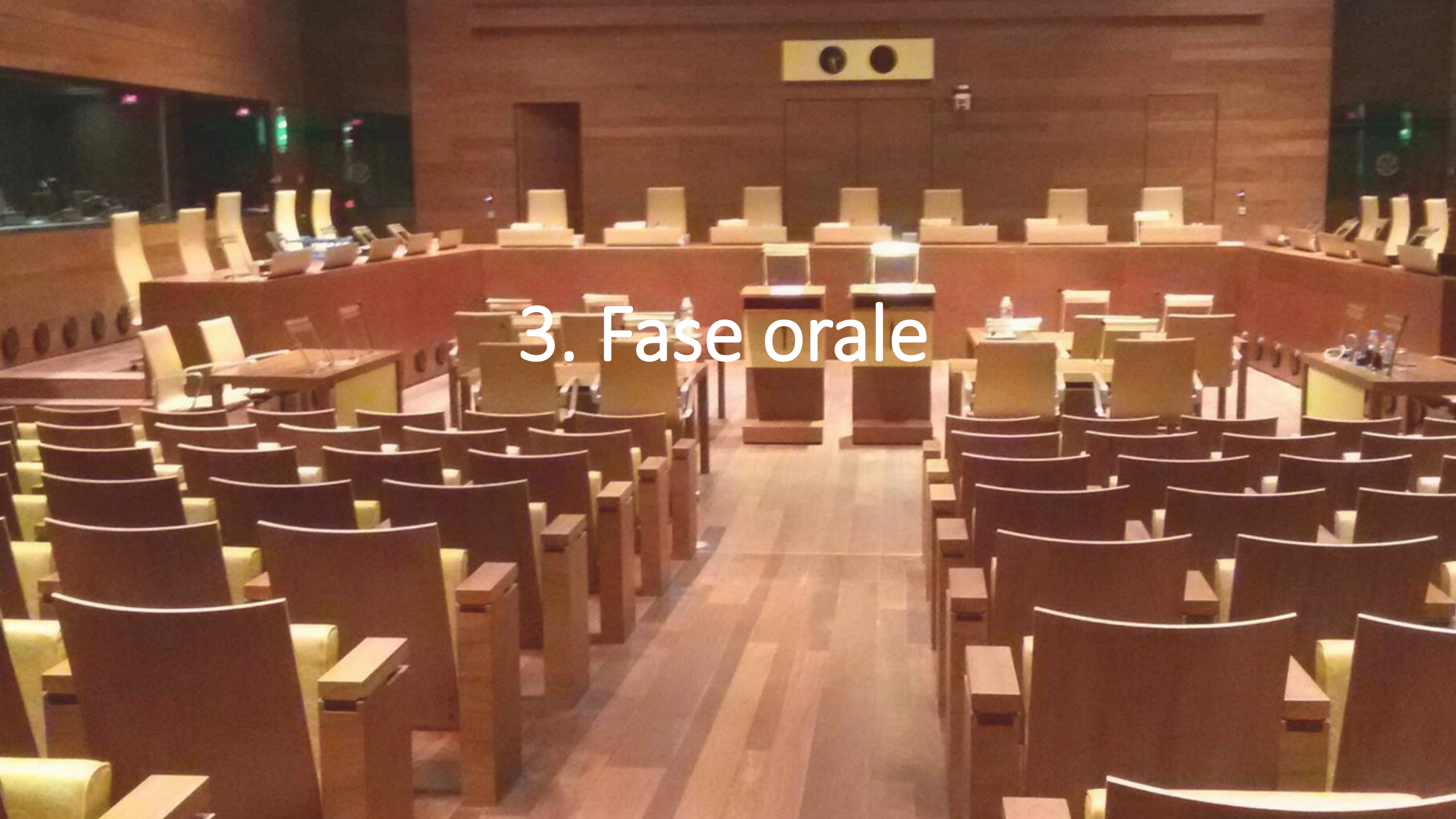
- **Art. 63 RP**

- ❑ La Corte, in sede di RG, decide se occorra disporre mezzi istruttori
- ❑ Se la causa è già stata attribuita a un collegio giudicante decide quest'ultimo.

- **Art. 64 RP**

- ❑ La Corte, sentito l'AG, dispone i mezzi istruttori che ritiene opportuni mediante ordinanza che specifica i fatti da provare
- ❑ I mezzi istruttori comprendono a) la comparizione personale delle parti, b) la richiesta di informazioni o produzione di documenti, c) la prova testimoniale; d) la perizia; e) il sopralluogo
- ❑ Restano ammissibili la prova contraria e l'ampliamento delle offerte di prova

3. Fase orale

The image shows a large, modern conference room with a semi-circular arrangement of desks and chairs. The room features wood paneling on the walls and a central aisle. The desks are equipped with microphones and water bottles. The chairs are dark wood with yellow seats. The text "3. Fase orale" is overlaid in the center of the image.

3. Fase orale

L'udienza

- **Fase non sempre necessaria**
 - ❑ Art. 76 RP: Domanda motivata di udienza
 - ❑ Su proposta del GR sentito l'AG la Corte può decidere di non tenere l'udienza se sufficientemente edotta
 - ❑ Nelle pregiudiziali, udienza necessaria se parte interessata non ha partecipato alla fase scritta
- **Concentrazione arringhe e/o domande**
- **Evitare ripetizione delle memorie**
- **Attenzione al multilinguismo**

3. Fase orale

- Presentazione delle conclusioni
- Non possibile replica alle conclusioni
- Richiesta riapertura della fase orale, ma costantemente negata

4. Fase finale del processo



4. Fase finale del processo

Deliberazione

- Nota del GR su posizione sulle conclusioni
- Eventuale «Tour de table»
- Progetto di sentenza
- Art. 32 RP:
 - Deliberazioni segrete, prendono parte solo i giudici che hanno partecipato all'udienza, NO AG!
 - Ogni giudice esprime il suo parere motivandolo
 - Le conclusioni adottate dalla maggioranza dei giudici, in esito alla discussione finale determinano la posizione della Corte

4. Fase finale del processo

Sentenza (art 61 St.):

- Rigetto dell'impugnazione
- Accoglimento dell'impugnazione → annulla la decisione TRIB
 - Corte può statuire definitivamente sulla controversia qualora lo stato degli atti lo consenta
 - Rinvio al TRIB affinché sia decisa da questo → TRIB vincolato dalla decisione emessa
- Artt. da 86 a 92 RP, requisiti formali della sentenza, pronuncia, pubblicazione

4. Fase finale del processo

Spese (artt. 137-146 RP)

- La parte soccombente è condannata alle spese se ne è stata fatta domanda
- Quando vi siano più parti soccombenti la Corte decide sulla ripartizione delle spese
- Se le parti soccombono rispettivamente su più capi, possibile compensazione
- Spese sostenute dagli SM e dalle istituzioni intervenienti sono a loro carico

Dopo la fine del processo

Domande relativi alle sentenze e alle ordinanze

- Rettifica (art. 154 RP)
 - Errori materiali o di calcolo
- Omessa pronuncia (art. 155 RP)
- Opposizione (art. 41 St., art. 156 RP)
 - in caso di sentenza in contumacia
- Opposizione di terzo (art. 42 St. e art. 157 RP)
 - Lesione di diritti di un terzo che non ha potuto partecipare al procedimento
- Interpretazione (art. 43 St art. 158 RP)
 - In caso di difficoltà sul senso e sulla portata di una sentenza
- Revocazione (art. 44 St. art. 159 RP)
 - Scoperta di un fatto di natura da avere un'influenza decisiva e che prima della pronuncia della sentenza era ignoto alla Corte e alla persona che chiede la revocazione

